

## Q&A OG15/2021; Ordin M.D.L.P.A nr. 1336/21.09.2021

### Întrebări si răspunsuri privind situațiile întâlnite de beneficiarii contractelor finanțate prin POR in derularea contractelor de lucrări, datorate creșterii preturilor la materialele de construcții

Nr. crt.	Întrebare	Răspuns
1.	În cazul în care sunt identificate sume care pot fi disponibilizate și alocate lucrărilor, de la alte linii/categorii/capitole bugetare sau ză economii, din perioada de implementare a proiectelor, provenite din diferențele între valoarea estimată a procedurilor de achiziție și valoarea atribuită, aceste sume pot fi disponibilizate, in vederea acoperirii costurilor estimate inițial în cadrul contractelor de lucrări?	<p>-Având în vedere că nu mai este posibilă încadrarea în costurile estimate inițial, contractele de finanțare (art. 8, alin. (3) din Secțiunea I - Condiții specifice aplicabile Programului Operațional Regional 2014-2020) stipulează faptul că eventualele economii înregistrate în perioada de implementare a proiectelor (diferențe între valoarea estimată a procedurilor de achiziție și valoarea atribuită) se pot utiliza în scopul implementării acestora, cu acordul prealabil al AM, și fără a afecta obiectivele proiectelor, cu respectarea Condițiilor generale și specifice;</p> <p>-In situația în care nu se identifică sume care pot fi disponibilizate și alocate lucrărilor de la alte linii/categorii/capitole bugetare, atunci diferențele se impun suportate de beneficiar, în conformitate cu prevederile contractuale (art. 3, alin. (3) din contract - Condiții generale), având în vedere faptul că finanțarea nerambursabilă acordată de către Autoritatea de Management în baza contractelor de finanțare încheiate nu poate fi crescută (art. 8, alin. (2) din contract, Anexa 1 - Condiții specifice, Secțiunea I - Condiții specifice aplicabile Programului Operațional Regional 2014-2020);</p>
2.	În cazul în care, în cadrul contractelor încheiate, este deja inclusă o formulă de ajustare, sunt aplicabile prevederile lit. b) pct. II din Ordinul MDLPA nr. 1336/2021?	<p>-Formula de ajustare deja existentă in cadrul contractului, si atâta timp cat aceasta a intrat in vigoare producând efecte, nu poate fi modificată;</p> <p>-Pe cale de consecință formula polinomiala prevăzută de Ordinul Ministrului M.D.L.P.A nr. 1336/21.09.2021 nu poate fi introdusa in cadrul contractului de lucrări, nefiind îndeplinite condițiile de legalitate;</p>

3.	<p>Pentru un contract de execuție de lucrări, încheiat în luna iulie 2021 cu un executant, în cadrul unui proiect finanțat prin POR, , coeficientul Mo de referință va fi cel din luna ianuarie 2021 sau cel din luna iulie 2021, respectiv coeficientul aferent lunii încheierii contractului de execuție? Nu am regăsit în Ordinul 1336/2021 situația referitoare la contracte încheiate după 1 Februarie 2021.</p>	<p>Deoarece în ordinul nr. 1336/2021 nu este precizată această situație vor fi respectate prevederile OG 15/2021, respectiv art. 2 Alin (7) ce precizează că ” Pentru contractele de achiziție publică/sectoriale de lucrări încheiate începând cu data de 1 februarie 2021, "ICCM<sub>ian.2021</sub>" se asimilează indicelui de cost în construcții pentru costul materialelor aferent lunii încheierii contractului.”.</p> <p>Concluzionăm că pentru un contract încheiat în luna iulie se va tine cont de indicele din luna iulie.</p>
4.	<p>Ce se întâmplă dacă beneficiarul nu a identificat sursa de finanțare din bugetul local pentru suplimentarea contractelor în derulare, ca urmare a aplicării prevederilor OG 15/2021 ?Poate solicita alocarea unei surse pentru acoperirea acestor cheltuieli?</p>	<p>Referitor la sursa de finanțare a sumelor suplimentare necesare pentru ajustarea prețului contractelor de achiziție publică de lucrări, vă informăm că proiectul de act normativ pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare este supus dezbaterii publice și poate fi accesat la <a href="https://www.mdlpa.ro/pages/proiectougmodificareog152021reglementaremasurifiscalebugetare">https://www.mdlpa.ro/pages/proiectougmodificareog152021reglementaremasurifiscalebugetare</a>.</p>
5.	<p>Pentru contractele care au prevăzută clauză de ajustare, conform sub-clauzei 48.5 din anexa nr. 1, „Condiții generale și specifice și acordul contractual pentru contractele de execuție de lucrări“, la Hotărârea Guvernului nr. 1/2018, se va aplica recalcularea prevăzută de Normele metodologice privind ajustarea preturilor aferente materialelor de construcții pentru contractele de achiziției publice/contractele sectoriale de lucrări finanțate prin Programul Operațional Regional 2014- 2020, aprobate prin Ordinul Ministrului M.D.L.P.A nr. 1336/21.09.2021, având în vedere faptul că Institutul Național de Statistică publică acești indici cu un decalaj de 2 luni ( la 14. 09.2021 au fost publicați indicii aferenți lunii iulie 2021)?</p>	<p>Conform prevederilor art. 1, alin. 2) din OG 15/2021 ”(2) <i>Ajustarea prevăzută la alin. (1) se aplică următoarelor contracte de achiziție publică/contractelor sectoriale de lucrări aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe:</i></p> <p><i>b) încheiate după data intrării în vigoare a Legii nr. 98/2016, cu modificările si completările ulterioare, respectiv a Legii nr. 99/2016, cu modificările si completările ulterioare, indiferent de durata de execuție a acestora si în cuprinsul cărora nu au fost prevăzute clauze de revizuire cu privire la preț, conform prevederilor art. 221 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016, cu modificările si completările ulterioare, respectiv conform prevederilor art. 236 din Legea nr. 99/2016, cu modificările si completările ulterioare;”</i></p>

		Corespunzător prevederile OG 15/2021 nu sunt aplicabile contractului indicat, acesta având prevăzută o clauză de ajustare. Ajustarea se va face în acest caz conform clauzelor din contract.
6.	Care este momentul calculării restului de executat? Este momentul intrării în vigoare a OG nr. 15/2021? Dacă se ia în considerare prevederea de la art. 2 alin (12) din Ordonanță și precizările din Normele aprobate prin Ordinul Ministrului M.D.L.P.A nr. 1336/21.09.2021, care fac referire la data semnării actului adițional, trebuie arătat că restul nu poate fi determinat, întrucât acesta a apărut ulterior demarării procedurii de semnare a actului adițional.	În ordinul MDLPA nr. 1336/2021 se precizează <i>"restul fizic al lucrărilor de executat la data intrării în vigoarea a Ordonanței, determinat cantitativ și valoric și stabilit pe baza centralizatorului aprobat de autoritatea/entitatea contractantă, cuprinzând situațiile de lucrări realizate până la momentul încheierii actului adițional, însușite de executant și de dirigintele de șantier. Nu vor fi ajustate cheltuielile cu materialele pentru lucrările executate până la data intrării în vigoare a Ordonanței și nesolicitate la plată."</i>
7.	Ordinul 1336/2021 se aplica doar la lucrări executate prin POR. Dar dacă un complex este bugetat și din POR și din buget local, cum se procedează? Ce formulă se utilizează?	În conformitate cu prevederile OG 15/2021 art. (5) "Articolul 5 În termen de 15 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe, autoritățile de management responsabile pentru managementul și implementarea asistenței financiare nerambursabile acordate de Uniunea Europeană vor proceda, după caz, la elaborarea reglementărilor pentru punerea în aplicare a prezentei ordonanțe, conform regulilor specifice programelor cu finanțare externă nerambursabilă." AM POR a întreprins demersurile necesare prin publicarea Ordinului 1336/2021; Astfel, dvs. în calitate de autoritate contractantă, pentru proiectele pe care le aveți în implementare finanțate prin Programul Operațional Regional veți avea în vedere aplicarea Ordinului 1336/2021, iar pentru proiectele pe care le aveți în implementare finanțate din bugetul local veți avea în vedere aplicarea OG 15/2021;
8.	În actele adiționale, care dintre formule se folosește, cea din Ordin sau cea din Ordonanța 15/31.08.2021?	Actele adiționale se vor încheia funcție de tipul de finanțare al proiectelor, așa cum prevede OG 15/2021 art. (1) coroborat, art. (2), alin. (8) și cu art. (5). În completare, vezi răspunsul de mai sus.

9.	<p>Dacă se află în derulare o procedură de achiziție de lucrări, urmând a fi semnat contractul, iar în contract există clauze de modificare a prețului, cele din HG 1/2018, acestea trebuie modificate conform noilor prevederi?</p>	<p>Conform prevederilor art. 1, alin. 2) din OG 15/2021 ”(2) Ajustarea prevăzută la alin. (1) se aplică următoarelor contracte de achiziție publică/contractelor sectoriale de lucrări aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe:</p> <p>b) încheiate după data intrării în vigoare a Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv a Legii nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de durata de execuție a acestora și în cuprinsul cărora nu au fost prevăzute clauze de revizuire cu privire la preț, conform prevederilor art. 221 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv conform prevederilor art. 236 din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare;”</p> <p>Corespunzător prevederile OG 15/2021 nu sunt aplicabile contractului indicat, acesta având prevăzută o clauză de ajustare. Ajustarea se va face în acest caz conform clauzelor din contractul dvs.</p>
10.	<p>Întrucât prevederile Ordonanței 15/2021 și ale Ordinului 1336/21.09.2021 nu specifică în mod clar dacă domeniul de aplicabilitate include și contractele de lucrări încheiate de beneficiarii privați, în baza Ordinului 1284/2016, și nici dacă sumele suplimentare, generate de ajustarea prețului aferent materialelor, vor fi suportate de la bugetul de stat sau de către beneficiar, din surse proprii, vă rugăm să clarificați modul de aplicare, în cazul în care beneficiarul nu are în bugetul proiectului economii bugetare și nici sume în categoria "Diverse și neprevăzute".</p>	<p>Conform art.1 (2) din OG 15/2021:Ajustarea prevăzută la alin. (1) se aplică următoarelor contracte de achiziție publică/contractelor sectoriale de lucrări aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe:</p> <p>a) încheiate înainte de intrarea în vigoare a Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv a Legii nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, definite potrivit legislației achizițiilor publice în vigoare la data încheierii;</p> <p>b) încheiate după data intrării în vigoare a Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv a Legii nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de durata de execuție a acestora și în</p>

		<p><i>cuprinsul cărora nu au fost prevăzute clauze de revizuire cu privire la preț, potrivit prevederilor art. 221 alin. (1) Ut. a) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv potrivit prevederilor art. 236 din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare;</i></p> <p><i>c) încheiate în temeiul prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de durata de execuție a acestora și în cuprinsul cărora și al documentațiilor de atribuire inițiale nu au fost prevăzute clauze de revizuire cu privire la preț.</i></p> <p>În concluzie, OG 15/2021, respectiv Ordinul 1336/ 21.09.2021, se aplică doar contractelor încheiate și derulate în baza Legii 98/2016, respectiv a Legii nr. 99/2016 și în temeiul prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2011.</p>
11.	<p>Avand in vedere ca valoarea totala a proiectului POR se modifica, în urma aplicării coeficientului de ajustare, va rugam sa ne comunicați daca valoarea nerambursabila a cheltuielilor eligibile, stabilita prin contractul de finanțare (85%), se modifica proporțional cu valoarea de ajustare a contractului sau aceasta valoare nu se modifica si ajustarea va afecta cofinanțarea asigurata de la bugetul local.</p> <p>În concluzie, solicităm un răspuns cât se poate de clar privind distribuția ajustării prețului contractelor de lucrări, pe principiul 85%FEN, 13% Bugetul de stat, 2% Bugetul local, specific proiectelor POR.</p>	<p>Cheltuielile nerambursabile pentru proiectele POR al cărei beneficiar este UAT ..., stabilite prin contractul de finanțare, sunt de maxim 98% din valoarea totală a cheltuielilor eligibile.</p> <p>Valoarea totala a cheltuielilor eligibile, stabilită prin contractul de finanțare, nu se modifică. Astfel, distribuția cheltuielilor eligibile rămâne la fel, pe principiul 98% cheltuieli nerambursabile (85% FEDR, 13% Buget de stat) și 2% contribuție beneficiar.</p> <p>Economiile de la alte linii bugetare transferate la linia de lucrări, vor respecta același principiu.</p> <p>Sumele ce duc la o depășire, ca urmare a aplicării OG 15/2021, a valorii cheltuielilor eligibile în cadrul proiectului, vor fi considerate cheltuieli neeligibile și vor fi suportate inițial de beneficiar.</p>

		<p>Ulterior aprobarii proiectului de act normativ pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare (supus dezbaterii publice și poate fi accesat la <a href="https://www.mdlpa.ro/pages/proiectougmodificareog152021reglementaremasurifiscalebugetare">https://www.mdlpa.ro/pages/proiectougmodificareog152021reglementaremasurifiscalebugetare</a>) sumele neeligibile determinate de aplicare prevederilor OG 15/2021 vor fi rambursate beneficiarului, în limita creditelor bugetare disponibile.</p>
12.	<p>Care este data calendaristică până la care contractanții sunt obligați să solicite ajustarea valorii, iar Autoritățile / entitățile contractante trebuie să încheie acte adiționale la contractele de achiziție publică?</p>	<p>În conformitate cu prevederile art 2 alin (1) din OG nr 15/2021 <i>Ajustarea prevăzută la art. 1 alin. (1) se realizează la fiecare solicitare de plată, pe întreaga perioadă de derulare a contractului, exclusiv pentru restul rămas de executat la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, până la finalizarea și recepționarea lucrărilor aferente obiectivelor/ proiectelor de investiții, potrivit prevederilor legale în vigoare la data efectuării recepției, pe baza situațiilor de lucrări înșușite de executant, dirigințe de șantier și autoritatea/entitatea contractantă, ca urmare a unei solicitări justificate din partea contractantului.</i></p> <p>ORDONANȚĂ nr. 15/2021, privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, a fost publicată în Monitorul Oficial nr 833 din 31.08.2021 și a intrat în vigoare la data de 03.09.2021.</p> <p>În conformitate cu prevederile art 2 alin (10) din OG nr 15/2021 <i>În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, contractanții pot transmite autorităților/ entităților contractante o adresă prin care solicită ajustarea valorii aferente cheltuielilor cu materialele pentru restul rămas de executat, existent la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, pentru toate contractele de achiziție publică/ sectoriale de lucrări în care sunt parte, prin utilizarea formulei și a celorlalte prevederi din prezenta ordonanță, și încheierea actelor adiționale la contracte în termenul și cu conținutul prevăzut la alin. (12).</i></p>

alin (11) *Autoritățile/Entitățile contractante care au înregistrat solicitările prevăzute la alin. (10), în termenul menționat în cuprinsul acestuia, sunt obligate să inițieze demersurile legale în vederea ajustării prețului contractelor de achiziție publică/ sectoriale de lucrări, prin încheierea de acte adiționale la acestea.*

alin (12) *Actele adiționale prevăzute la alin. (11) se încheie în termen de cel mult 15 zile de la expirarea termenului prevăzut la alin. (10) și prevăd, în mod obligatoriu, restul rămas de executat la data încheierii actului adițional, determinat cantitativ și valoric, stabilit pe baza centralizatorului aprobat de autoritatea/entitatea contractantă, cuprinzând situațiile de lucrări realizate până la momentul încheierii actului adițional, însușite de executant și de dirigintele de șantier, ponderea aferentă cheltuielilor cu materiale, determinată în funcție de tipul construcțiilor și al lucrărilor generale de construcții care constituie obiectul contractului potrivit prevederilor art. 2 alin. (3), formula prevăzută la alin. (6), care va fi utilizată pentru ajustarea prețului aferent restului rămas de executat, coeficientul prevăzut la alin. (7), care se utilizează în cadrul formulei.*

alin (13) *Netransmiterea de către contractanți a adresei prin care solicită ajustarea valorii aferente cheltuielilor cu materiale pentru restul rămas de executat în termenul de 15 zile prevăzut la alin. (10) atrage decăderea acestora din dreptul de a beneficia de aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe.*

Urmare a faptului că G nr 15/2021, a intrat in vigoare in data 03.09.2021, termenul de 15 zile calendaristice pana când contractanții puteau transmite autorităților/ entităților contractante o adresă prin care să solicite ajustarea valorii aferente cheltuielilor cu materialele pentru restul rămas de executat, a fost data de 20.09.2021, având in vedere ca potrivit prevederilor art. 181 alin (2) - Calcul termenelor din Noul Cod de Procedură Civila *când ultima zi a unui termen cade într-o zi nelucrătoare, termenul se prelungește până în prima zi lucrătoare care urmează.*

13	<p>Pentru contractele de proiectare + execuție, pentru care încă nu a fost recepționat Proiectul Tehnic, implicit nu a fost transmis spre verificare către ADR, însă este într-un stadiu destul de avansat, având întocmită partea economică - liste de cantități cu valori, implicit listele de consumuri de materiale:</p> <p>a) Este corect dacă executanții au completat Anexa 1.1 la Ordinul 1336? Sau ar fi trebuit să meargă pe articole comasate, și atunci nu era cazul de completare a Anexei 1.1?</p> <p>b) În cazul în care au apărut anumite lucrări suplimentare la faza PT (pentru obținerea anumitor avize - ISU, Apele Române, Drumuri Naționale etc.) se impune încheierea unui act adițional de majorare a valorii contractului de proiectare + execuție, anterior actului adițional care vizează majorarea conform ordinului 1336?</p>	<p>A) În ceea ce privește contractul de proiectare și execuție pentru care la acest moment nu a fost recepționat proiectul tehnic, în scopul aplicării prevederilor OG 15/2021 și respectiv încheierii actului adițional precizăm faptul că inițial raportarea trebuie realizată strict prin aplicarea ponderilor materialelor de construcții, exprimate procentual, stabilite în funcție de categoriile principale de lucrări de construcții și de tipurile de obiecte de construcții prevăzute în Buletinul Statistic de Prețuri. Ulterior finalizării Proiectului tehnic și demarării execuției lucrărilor, ajustarea se va aplica la fiecare situație de lucrări, la valoarea materialelor de construcții incluse în cadrul acesteia. În acest moment valoarea cheltuielilor cu materiale de construcții se va putea determina cu exactitate.</p> <p>B) În ceea ce privește, posibilitatea apariției anumitor lucrări suplimentare la faza PT, se impune în primul rând efectuarea unei analize cu privire la respectarea legislației privind încadrarea acestor modificări, în prevederile legislative, dacă aceste modificări sunt substanțiale sau nu. Totodată trebuie stabilit momentul în care aceste modificări au survenit, respectiv dacă acestea sunt ca urmare a unor erori/omisiuni din cadrul documentației publicate, iar aceste modificări cumulate nu contravin prevederilor Instrucțiunii ANAP nr.1/2021. Menționăm ca este de preferat să se încheie acte adiționale în ordine cronologică, pentru fiecare situație distinctă ce conduce la majorarea valorii contractului.</p>
14	<p>Pentru contractele de proiectare + execuție lucrări, pentru care este în curs de realizare proiectul tehnic, neavând finalizată partea economică - liste de cantități cu valori, vă rugăm să ne confirmați dacă, în acest caz, pentru calcularea corectă a ajustării prețului materialelor, se va merge pe varianta de articole comasate?</p>	<p>A se avea în vedere răspunsul de la punctul 1</p>
15	<p>Pentru contractele de proiectare + execuție, unde avem dispoziții de șantier, cu NCS cuprinzând articole noi (înafara ofertei financiare a executantului), cum se va stabili prețul pentru articolele noi - un preț deja majorat, așa cum se regăsește valoarea materialului pe piață, la ora actuală?</p>	<p>În ceea ce privește situațiile care conduc la modificarea soluțiilor tehnice în baza notelor de comandă suplimentară, luna de baza pentru ajustarea costului materialelor este luna încheierii contractului pentru cantitățile suplimentare care au echivalent în oferta inițială, respectiv luna încheierii actului adițional pentru cantitățile suplimentare care nu au echivalent în oferta inițială.</p>

		<p>Scopul publicării prezentei Ordonanțe a fost acela de a remedia situația survenită în ultima perioadă de timp, respectiv majorarea prețurilor la materialele de construcții, permițând astfel beneficiarilor să finalizeze în bune condiții de calitate și timp contractele aflate în derulare.</p> <p>Suplimentar atragem atenția asupra faptului ca orice modificare survenita asupra contractului trebuie realizata prin respectarea prevederilor legislative privind achizițiile publice, in sensul in care încheierea de acte adiționale sa nu conducă la modificări substanțiale ale contractului.</p>
16	<p>În ceea ce privește situațiile care conduc la modificarea soluțiilor tehnice în baza notelor de comandă suplimentară, luna de baza pentru ajustarea costului materialelor este luna încheierii contractului pentru cantitățile suplimentare care au echivalent în oferta inițială, respectiv luna încheierii actului adițional pentru cantitățile suplimentare care nu au echivalent în oferta inițială.</p> <p>Scopul publicării prezentei Ordonanțe a fost acela de a remedia situația survenită în ultima perioadă de timp, respectiv majorarea prețurilor la materialele de construcții, permițând astfel beneficiarilor să finalizeze în bune condiții de calitate și timp contractele aflate în derulare.</p> <p>Suplimentar atragem atenția asupra faptului ca orice modificare survenita asupra contractului trebuie realizata prin respectarea prevederilor legislative privind achizițiile publice, in sensul in care încheierea de acte adiționale sa nu conducă la modificări substanțiale ale contractului.</p>	A se avea în vedere răspunsul de la punctul 3